

全球安全倡议与中国外交方略

王 帆^{*}

2022年4月21日,习近平主席在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上以“携手迎接挑战,合作开创未来”为题发表主旨演讲。习主席指出,为了促进世界安危与共,中方愿提出全球安全倡议。全球安全倡议具有重大现实和历史意义,是中国提供的又一重要国际公共产品,是人类命运共同体理念在安全领域的生动实践。

一、全球安全倡议的意义

首先,全球安全倡议是破解安全赤字的中国方案。它顺应历史潮流、契合时代需要,是习近平外交思想的重大理论创新成果,将为推动全球安全治理体系改革、破解人类面临的安全困境、推动构建人类命运共同体提供重要的理念和思想引领。全球安全倡议体现对时代大势的洞察与思考,彰显对世界前途命运的笃行与担当,超越西方国际安全理论的陈旧与狭隘,提供构建人类命运共同体新动力。

全球安全倡议的提出,首先是针对世界面临的紧迫安全诉求的回应,也是推进全球可持续发展的必然要求。一方面,某些国家奉行冷战思维,拉帮结派,追求零和博弈,动辄制造战略对手搞战略竞争,挑起身份政治与价值观之争,尤其侧重以军事安全手段进行战略打压,挑动地区冲突风险陡增……全球安全倡议的提出恰逢其时。另一方面,全球新冠肺炎疫情形势依然复杂严峻,世界

^{*} 王帆,外交学院副院长、教授。

经济低迷且逆全球化正在发酵,许多国家的债务风险加剧,全球产业链和供应链面临空前危机,各国都在致力于摆脱危机和实现发展。在此背景下提出全球安全倡议,也表明发展与安全密不可分,没有全球的安全,就不可能有全球的发展。^①

全球安全倡议准确把握历史规律和世界潮流,为合作应对全球共同挑战、维护世界和平安宁贡献了中国方案,为携手共建持久和平、普遍安全的人类命运共同体指明了前进方向。全球安全倡议以创新的安全理念维护世界和平安宁,以理性的安全认知维护世界和平安宁,以有效的实现路径维护世界和平安宁。此外,中国作为推进落实全球安全倡议的践行者,既为推动实现全球共同安全和长治久安贡献中国特色的安全实践,又为推动政治解决国际和地区热点问题贡献中国特色的解决方案。

其次,全球安全倡议是维护安全和平的中国思路。一是坚持共同安全。共同安全回答了“安全为了谁”的根本问题。实现全球安全治理、规避战争风险,符合世界各国人民的共同利益。全球安全倡议关乎全世界人民的共同安全,强调摒弃零和思维、共谋安全治理,扬弃了狭隘的西方地缘政治思想,打破了陈旧的西方安全治理理论。

二是坚持综合安全。综合安全回答了“如何实现安全”的现实问题。新旧安全冲突不断涌现、彼此交织,安全治理亟须适应复杂局面和全新挑战。强调综合安全,重在改进安全治理的方法。全球安全是一个不可分割的综合安全体系,每一个安全问题各有侧重、相互关联、相互影响,治理这些风险就需要从全面观察、从总体着手。

三是坚持合作安全。合作安全回答了“谁来治理”的问题,即全球安全治理主体的问题。强调合作安全,必须摒弃冷战思维,反对单边主义,不搞集团政治和阵营对抗。实现合作安全,必须要维护以联合国为核心的国际体系和以国际法为基础的国际秩序,确保国际大事由各国共同参与,国际规则由各国共

^① 王俊生:“落实全球安全倡议 维护世界和平与发展”,《光明日报》,2022年5月20日。

同制定，反对“一国独霸”或搞“小圈子外交”撕裂合作对话。

四是坚持可持续安全。可持续安全回答了“我们需要什么样的安全”的问题。安全治理不仅要治标，更要治本；不仅要一时有效，更要持续有效。同时，强调可持续安全，需要统筹安全与发展，以可持续发展促可持续安全。强调可持续安全，也需要建立健全全球安全治理体系，安全治理要有法可依、有规可循。^①

再次，全球安全倡议体现了大国担当的中国智慧。践行全球安全倡议、维护世界和平安宁，重在聚焦行动，大国尤其要作出表率，展现大国的样子。中国是全球安全倡议的提出者，更是维护世界和平安宁的行动派，彰显了负责任大国的勇毅担当。习近平主席提出全球安全倡议，是中国致力于走和平发展道路的再次宣示。“治国常富，而乱国常贫”。安全是发展的前提，中国人自古以来对此就有着深刻的认识。与西方不同，中国不仅仅追求自身的安全，也会同时兼顾他国的安全。因为，中华民族历来讲求“天下一家”，体现出对整体利益和安全问题本质的更深入理解。

中华文明历来崇尚“以和为贵”“和而不同”“协和万邦”，秉持的是立己达人、兼善天下的价值取向，坚守的是“大道之行，天下为公”的治理原则，追寻的是和合共生、天下大同的高远理想。“孤举者难起，众行者易趋”。全球安全倡议的各项主张，无不体现真正的多边主义精神，其要义就是国际上的事由大家共同商量着办，世界前途命运由各国共同掌握。大道不孤，德必有邻。随着中华民族伟大复兴历史进程不断推进，中国正日益走近世界舞台中央，中华优秀传统文化中“和”的理念正在越来越多地为世界所认知，中国在继承发扬优秀传统文化基础上提出的全球安全倡议，也在世界上赢得越来越多的认同，被寄予越来越大的期待。^②

当前，国际社会携手应对国际安全挑战、共同维护世界和平与安宁关键要

① 任琳：“全球安全倡议：为全球安全治理提供指导性原则”，《光明日报》，2022年7月5日。

② “‘中国策·安天下’（上篇）：安全新理念 中国大智慧”，http://www.gov.cn/xinwen/2022-06/09/content_5694825.htm。（上网时间：2022年7月25日）

做到五个坚持：第一，坚持维护国际法和公认的国际关系准则，反对用“家法帮规”篡改国际规则；第二，坚持安全不可分割原则，不能牺牲别国安全来追求自身安全；第三，坚持维护国际社会团结合作，反对搞集团政治和意识形态对抗；第四，坚持反对单边制裁，不能把局部危机变成世界性危机；第五，坚持维护亚太安全稳定，不允许亚太生战生乱。^①

二、全球安全倡议与中国外交方略

全球安全倡议在中国外交方面应该如何体现呢？第一是以超越论代替胜负论。在大国关系中，中国主张良性竞争，以不断超越自身的行动来达到促进自身和他国发展的目标。竞争要争胜，这个胜不是打败其他竞争者，而是超越其他国家和不断超越自己。竞争之胜首先是承认自己的不足，然后争取后来居上。不是取代对方，不是获取对方所拥有的霸主地位。竞争之胜更多的是胜己，关键是不断地持续地超越自己。

第二，注重最大程度地团结所有爱好和平维护安全的正义力量。看清发展潮流，始终站在历史正确的一面，把握好人心向背。倡导共同价值，包容多元价值，倡导和维护自身制度和民主方式的多样性。注重利益与道义的平衡，坚持正确的义利观，让安全发展的理念落实到与他国合作的诸多领域。

第三，以全球伙伴关系化解联盟式的集团政治。美国看似来势汹汹，拉帮结派、四方结盟，到处投棋布子形成联合态势，实则虚弱无比。表面上控制了许多国家，但很容易树倒猢猻散。一个始终把追求霸权、把自身利益强加于他国之上的国家是不可能长久得计的。在安全发展的问题上既要捍卫国家尊严，也要维护人类公平正义。要让一国的发展也能够带动成就他国的发展，能够让异国搭车借路。

第四，将经济发展与安全紧密联系在一起。安全与发展密不可分，安全是

^① “践行全球安全倡议，维护世界和平安宁”，https://www.fmprc.gov.cn/web/wjbxw_new/202205/t20220506_10682598.shtml。（上网时间：2022年7月25日）

发展的前提，发展是安全的保障，二者是和平与进步之车的两轮，只有双轮驱动才能行稳致远。缺少安全，发展无从谈起，发展成就很可能一夜归零；没有发展，安全问题化解和实力提升就失去了基础和保障。当前有些国家大搞经济壁垒，试图利用局部危机制裁削弱他国，试图以安全上的网格化来阻断经济上的一体化，寻求两个平行市场的冷战式经济结构。这些做法既背离了安全与发展相辅相成的根本宗旨，也违背人类经济发展的基本规律，严重阻碍人类社会进步。

总之，中国外交应与国际社会一道，共同为构建发展安全共同体而努力，共同维护和促进发展安全的国际环境，以发展安全的国际统一战线来破解小集团政治的阻挠。

（责任编辑：黄丽梅）